



## Климатический саммит в Дурбане

С 28 ноября по 9 декабря в Дурбане (ЮАР) проходила 17-я встреча участников Рамочной конвенции ООН по изменению климата, где страны решали, что будет, когда закончится действие Киотского протокола (в 2012 г.): новое глобальное соглашение по климату или продление Киотского протокола? Для участия в саммите приехали 12 000 человек из 194 стран. Приняли участие во встрече представители многих экологических организаций, в том числе и международного экологического объединения Беллона (Bellona), а также WWF-Россия, Российский социально-экологический союз, Экозащита и др. В состав российской делегации вошли специалисты государственных структур — Росгидромета, Министерства иностранных дел, Министерства природных ресурсов, Минэкономразвития, а возглавил ее специальный представитель и советник Президента РФ по вопросам климата А.И. Бедрицкий.

### **Официальная позиция России**

Россия выступает против повторения обязательств по Киотскому протоколу в настоящем его виде, «Мы выступаем за то, чтобы климатическое регулирование было универсальным по характеру и всеобъемлющим по кругу участников. Это может быть и усовершенствованный Киотский протокол, — заявил в рамках круглого стола, проходившего в РИА «Новости», Олег Шаманов, участник официальной российской делегации на переговорах, — Важно в Дурбане получить то, что определяло бы будущий климатический режим, и тогда можно говорить об обязательствах».

Формально Россия выполнила свои обязательства в рамках первого периода Киотского протокола, сократив выбросы на 35% (без учета лесов) от уровня 1990 г. Но фактически такое сокращение стало результатом общего спада экономики, а не внедрением энергоэффективных мер. Тем не менее Россия не отказывается от своих обязательств по сокращению выбросов парниковых газов к 2020 г. на 15-25% от уровня 1990-го, которые были озвучены еще в

Копенгагене в 2009 г., но не готова юридически их закрепить в рамках существующего Киотского протокола. На практике реализация таких обязательств означает рост выбросов парниковых газов на 10-20%.

Также Россия высказывает свое несогласие с существующим делением стран на «развитые» и «развивающиеся» в рамках Киотского протокола и призывает пересмотреть статус стран, а соответственно и их обязательства. Устаревшее разделение стран приводит к необъективному распределению финансовой и технологической помощи и неправильному определению доноров и получателей этой помощи. Такие развивающиеся страны, как Китай, Индия, Южная Корея и др., должны иметь более существенные обязательства, так как именно на их долю приходится основной объем выбросов в настоящее время.

Не менее болезненным вопросом для России является инициатива ЕС ввести обязательные платежи за выбросы международного авиационного транспорта, которые должны заставить компании обновлять парк экономичными самолетами или уменьшать количество полетов, чтобы повысить экономическую эффективность. Минтранс РФ уже выступил против включения России в Европейскую систему торговли квотами и намерен законодательно запретить российским авиакомпаниям оплачивать квоты на выбросы. Сейчас проводятся консультации по этому вопросу, ибо для России важно, чтобы такие меры не принимались в одностороннем порядке. Что касается возможности продажи Россией всего объема накопленных квот на выбросы, Олег Шаманов отметил, что Россия «не поучаствовала в механизме торговли квотами не потому, что было принято жесткое решение не делать это, а потому, что мы не были эффективны и скоры в том, чтобы разработать национальную базу», но добавил, что в рамках таких механизмов Киотского протокола, как проекты совместного осуществления (ПСО) и механизмы чистого развития (МЧР), России удалось добиться определенных результатов.

\*\*\*

*Выбросы парниковых газов в России составляют 1,75 млрд т в год (4-е место), 80% выбросов приходится на энергетический сектор. Уровень выбросов на душу населения - 12,2 т (ЕС - 8,1 т, США - 16,9, Китай 6,8 т). Уровень выбросов на единицу ВВП - 870 (ЕС - 310 т, США - 400, Китай - 950 т).*

*Россия приняла Климатическую доктрину в 2009. С 2010 г. в стране реализуются проекты совместного осуществления (ПСО). В 2011 г. был утвержден Комплексный план реализации положений Климатической доктрины РФ.*

*В рамках Стратегий социально-экономического развития РФ на период до 2020 года поставлена цель довести долю возобновляемой энергетики в энергобалансе страны до 4,5% (ЕС - 20%, в мире в целом -7%) и повысить энергоэффективность на 40%.*

*Официальный сайт Климатического саммита в Дурбане <http://www.cop17-cmp7duTban.com/>*

\*\*\*

### **Позиция НКО России, Беларуси и Украины**

В преддверии Климатического саммита общественные экологические организации России, Беларуси и Украины направили в свои правительственные делегации заявление, в котором призвали занять на переговорах конструктивную позицию для решения наиболее важных задач, стоящих перед мировым сообществом в рамках переговорного процесса.

По мнению НКО, участники саммита должны приложить все усилия для принятия решения о выработке всеобъемлющего юридически обязывающего соглашения, которое придет на смену Киотскому протоколу. До тех пор необходимо принятие второго периода обязательств Киотского протокола с сохранением таких его механизмов, как ПСО и МЧР, но с приоритетом проектов по возобновляемой энергетике и энергоэффективности. При этом международная торговля квотами должна быть прекращена, так как она порождает больше проблем, нежели положительных результатов, и не способствует реальному снижению выбросов.

### **Ожидания российского бизнеса**

Россия к 2020 г. должна удерживать уровень выбросов всех парниковых газов не более 60% от уровня 1990 г., а к 2050 г. — сократить выбросы на 50%. При этом все страны должны вносить вклад в достижение уже принятой глобальной цели по сокращению выбросов парниковых газов на 50-80% к 2050 г.

Атомная энергетика не может рассматриваться как климатическое решение, а вот введение платежей за выбросы международного авиационного и морского транспорта должно стать важным источником финансирования климатических мер.

Бизнес реагирует на любые климатические решения и колебания цен на углеродном рынке. По данным Михаила Юлкина, руководителя Центра экологических инвестиций, Климатический саммит в Канкуне в 2010 г. вселил определенные надежды, поэтому в начале года цены были около 10-12 долл. за тонну CO<sub>2</sub>-экв, а сейчас 6-7 долл., потому что есть определенная усталость от ожиданий и есть опасения, что серьезного прорыва решения, принятые в Дурбане, не принесут.

В настоящее время уже активно работают системы торговли квотами на выбросы парниковых газов в Канаде, США, ЕС, Японии. Китай делает первые шаги в этом направлении. Все это определяет дополнительные условия для бизнеса: оценка углеродоемкости продукции, ведение отчетности по выбросам, снижение выбросов в рамках национальных обязательств стран и др. Для бизнеса сейчас важно, каким будет новый климатический режим, ведь именно он определит необходимость и скорость внедрения климатических технологий, перехода на альтернативное топливо, повышения энергетической эффективности и т. д.

«Что касается России, то хотелось бы продолжить работать в рамках ПСО, мы только почувствовали вкус, только наладили в России механизм, позволяющий конвертировать инвестиции в сокращение выбросов в доходы, поэтому хотелось бы продолжить, - отметил М. Юлкин. — Есть инициативы бизнес-сообщества, но все упирается в наличие доброй политической воли».

Что касается инициативы ЕС ввести платежи за выбросы авиатоплива, то М. Юлкин отметил, что намного важнее, чтобы деньги

оставались в России, и у авиакомпаний была бы возможность покупать квоты на выбросы в российской системе торговли, а не европейской. Это позволило бы реинвестировать полученные средства в другие отрасли для снижения уровня выбросов.

**Источник:** Экология и жизнь.-2011.-№ 12. –С. 67-68.