Русский лес без браконьеров?

Остающаяся крайне актуальной для страны проблема сокращения объема нелегальных рубок стала главной темой, обсуждавшейся на круглом столе «Совершенствование лесного законодательства России в свете инициатив ЕС по предотвращению торговли нелегально заготовленной древесиной и продукцией из нее», прошедшем в конце марта в Торгово-промышленной палате (ТПП) РФ.

Россия располагает свыше 1/5 лесных ресурсов планеты (запасы древесины в стране оцениваются примерно в 80 млрд. $М^3$), но распоряжаемся мы ими неэффективно — ежегодно до 15% древесины заготавливают нелегально. Между тем в Лесном кодексе РФ, который сегодня регламентирует отношения в лесном секторе, нет даже понятия «незаконные рубки» (возможно, отчасти поэтому во многих местах их стараются попросту не замечать). В связи с этим во вступительном слове первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по природопользованию и охране окружающей среды Николая Чуркина и выступлениях ряда других участников круглого стола особое внимание обращалось на то, что незаконные рубки ведут к сокращению не только лесных ресурсов и биоразнообразия, но и возможностей социально-экономического развития лесных регионов, ведения там честного бизнеса и торговли, подрывают веру в закон, способствуя правовому нигилизму.

Руководитель лесной программы WWF России Елена Куликова рассказала о разных аспектах сотрудничества с ЕС по предотвращению нелегальных рубок в рамках процесса FLEGT. Как сообщил представитель Генерального директората Еврокомиссии по экологии Джон Базилл, новый Регламент ЕС по лесоматериалам уже с 2011 г. заметно ужесточит требования к поставщикам древесины, которым придется подтверждать легальность ее заготовок (эти требования уже действуют в Бельгии, Великобритании, Германии, Дании, Нидерландах). А в США новое законодательство в этой сфере предусматривает уголовную ответственность не только за нелегальную заготовку древесины, но и за торговлю древесиной неизвестного происхождения. Поэтому и от России ждут совершенствования законодательной и нормативной базы в этой области, а от отечественных лесозаготовителей — гарантий легальности заготавливаемой древесины (например, подтвержденной наличием сертификатов FSC или иных международных систем, которые сегодня уже выданы почти для пятой части арендуемых в стране лесных угодий).

Говоря о совершенствовании законодательства РФ в области лесных отношений, заместитель председателя Комитета ТПП РФ по природопользованию и экологии Юрий Шуваев к числу приоритетов отнес разработку и принятие Федерального чакона «Об обороте древесины», определение в российских законах понятий «незаконная рубка» и «торговля незаконно заготовленной древесной продукцией», внесение изменений и дополнений в Лесной кодекс РФ, несовершенство которого очевидно всем. Кроме того, по его мнению, в борьбе с незаконными рубками важно укреплять межведомственное взаимодействие. Он предложил сосредоточить управление лесами в едином федеральном органе исполнительной власти, повысив ответственность его территориальных органов за состояние, использование, воспроизводство, охрану и защиту лесов.

Как уверял присутствовавших заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоза) Борис Большаков, оставшиеся 10 тыс. инспекторов из прежних 70 тыс., входивших в разрушенную ныне единую систему лесоохраны, конечно же, не в силах предотвратить незаконные рубки в наших лесах, но к 2012 г. разработанная в этом ведомстве единая информационная система позволит следить за всеми рубками и перемещениями древесины в 15 регионах страны, после чего этот опыт рассчитывают перенести на остальные субъекты РФ. Пока

же в большинстве районов налицо рост нарушений лесного законодательства, особенно на участках лесного фонда, которыми прежде владели сельскохозяйственные организации, о чем собравшимся рассказал начальник отдела Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры РФ Дмитрий Павлов. Руководитель Агентства лесного и охотничьего хозяйства Архангельской области Николай Кротов, начальник Комитета лесного хозяйства Вологодской области Алексей Павлов, Дмитрий Чуйко (ОАО «Группа Илим») и Владимир Горшков (РАО «Бумпром») делились опытом борьбы на местах с нелегальными рубками, незаконным оборотом древесины и продукции из нее и в то же время сетовали на несовершенство законодательства, недостаточную техническую оснащенность, слабость контроля и учета, на высокие коррупционные риски в лесной сфере. Последний фактор, по мнению ректора Всероссийского института повышения квалификации работников лесного хозяйства профессора Анатолия Петрова, больше всего тормозит развитие лесного хозяйства страны. Рецепт от болезни тот же — совершенствование законодательства.

Сходный лейтмотив звучал и в выступлениях представителей общественных организаций. (Тезисы одного из них — об ущемлении прав малого бизнеса и местного населения на пользование лесными ресурсами как одной из возможных причин нелегальных рубок — приведены в публикации участников круглого стола А.Ю.Григорьева и А.С. Зайцева.)

На круглом столе принята резолюция с обращениями к Совету Федерации, Государственной Думе, Правительству РФ, Минсельхозу, Рослесхозу, органам власти субъектов РФ и международным организациям по разным аспектам совершенствования лесного законодательства, разработки лесной политики, регламентации отношений в лесном хозяйстве страны и международных отношений в этой сфере.

Многие участники круглого стола после завершения его работы отмечали исключительную важность рассмотренных на нем проблем для судьбы русского леса и актуальность перемен в лесном секторе нашей экономики.

Материал подготовил Ю.Н. Елдышев

Источник: Экология и жизнь.-2010.-№ 5.-С.28-29.