



Ох, рано нам без охраны.

То, что эффективность лесного хозяйства в стране оставляет желать лучшего, а наши леса в целом и особо охраняемые природные территории (ООПТ), в частности, нуждаются в более действенной охране, сегодня уже ни у кого не вызывает сомнений и воспринимается как аксиома. А вот что надо сделать для изменения ситуации, все еще остается предметом обсуждения.

В 1995 г. в России принят Федеральный Закон «Об особо охраняемых природных территориях», трактующий ООПТ как участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где расположены природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Эти участки решениями органов государственной власти разных уровней полностью или частично изымают из хозяйственного пользования или для них устанавливают режим особой охраны.



Закон определяет 7 основных категорий ООПТ, отличающихся по задачам, правовому статусу, режиму охраны и т. д.

Государственные природные заповедники (в том числе биосферные), территории которых полностью изымаются из хозяйственного использования и охраняются как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты и биоценозы. Заповедники

служат также природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, призванными сохранять и изучать естественный ход природных процессов и явлений, генофонд растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичные и уникальные экосистемы.

Национальные парки имеют зоны с разными ограничениями использования природных комплексов и объектов, представляющих особую экологическую, историческую или эстетическую ценность. Как и заповедники, обладают природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими функциями и соответственно могут использоваться в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях, а также для организованного туризма.

Природные парки — природоохранные рекреационные учреждения регионального уровня, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

Природные заказники — территории (акватории), имеющие важное значение для сохранения или восстановления природных комплексов и поддержания экологического баланса. Существуют заказники разного профиля: ландшафтные, биологические (ботанические и зоологические), гидрологические и т. п.

Международный союз охраны природы (МСОП, IUCN, The World Conservation Union) -некоммерческая организация, содействующая сохранению биоразнообразия и составляющая списки видов, нуждающихся в охране. Основан в 1948 г. со штаб-квартирой в Гланде (Швейцария), объединяет 82 государства (Россию представляет МПР), 111

правительственных учреждений, более 800 неправительственных организаций и свыше 10 тыс. известных ученых и экспертов из 181 страны мира. Имеет статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

При поддержке программы ВВІ-MATRA Министерства сельского хозяйства, окружающей среды и качества продовольствия Королевства Нидерландов МСОП реализует проект «Развитие механизмов принятия решений по управлению ООПТ центра Европейской части России (на примере Владимирской и Ярославской областей)». Проект направлен на изучение современного состояния экосистем и охраняемых видов, разработку политики в сфере управления и развития ООПТ, совершенствование их региональной системы для поддержки устойчивого развития природно-хозяйственных комплексов территории и обеспечения взаимодействия с местным населением.

В Ярославской области инвентаризация ООПТ длилась 10 лет. 8 новом перечне - около 270 участков и объектов общей площадью свыше 450 тыс. га (12,5% площади области). Среди них такие широко известные, как Дарвинский государственный биосферный заповедник (50 тыс. га) и Национальный парк «Плещеево озеро» (23,5 тыс. га), а также 36 заказников (364, 3 тыс. га), 375 памятников природы (лесопарки и парки, урочища, болота, озера, реки, геологические обнажения и т. д.). Кроме того, в области под охраной находятся особо ценные леса, водоохранные зоны и прибрежные полосы водоемов, защитные полосы вдоль железных и автомобильных дорог.

Дарвинский государственный заповедник, по результатам научных исследований ныне входящий в первую десятку заповедников страны, был организован в 1945 г., его площадь 112,6 тыс. га (из них в Ярославской области - 50 тыс.). Территория покрыта в основном сосновыми, березовыми и еловыми лесами, здесь много верховых сосново-сфагновых клюквенных болот. Своеобразие здешних ландшафтов определяет подпор грунтовых вод Рыбинским водохранилищем — в

заповеднике много зон временного затопления и плавающих островов. Здесь обитают самые многочисленны в Европе популяции редких птиц (скопа, орлан-белохвост); высокая плотность популяций лося, кабана, медведя, бобра, выдры, куницы, глухаря, тетерева, рябчика - всего 23 вида редких и занесенных в Красную книгу РФ зверей и птиц, 37 видов растений (2 - из Красной книги РФ). Охотничьи и краснокнижные виды успешно расселяются на сопредельных территориях.

Созданный в 1998 г. Национальный парк «Плещеево озеро» имеет площадь около 23,5 тыс. га, включая часть акватории озера - уникального по своим лимнологическим характеристикам водоема, памятника природы и истории. Здешняя флора насчитывает около 800 видов сосудистых растений (75% от современной аборигенной флоры Ярославской области), среди них 35 редких и 7 включенных в Красную книгу РФ. Из 300 обитающих здесь видов позвоночных животных около 60 — млекопитающих, птиц - 210, пресмыкающихся и земноводных - более 10, рыб - 16. Всего более 20 видов редких и охраняемых и 7 включенных в Красную книгу РФ. В парке 10 природно-исторических памятников (в том числе такие знаменитые, как музей-усадьба Петра I «Ботик», гигантский валун «Синий камень», «Ярилина плешь», или Александра гора), 26 археологических, 2 исторических и 2 архитектурных памятника.

Во Владимирской области 206 ООПТ (по состоянию на начало 2008 г.), которые, впрочем, расположены крайне неравномерно. Наибольшую суммарную площадь имеют государственные природные заказники всех уровней.

Леса занимают 1,61 млн. га. Основные породы: сосна - 51,8%, береза - 30,3%, ель - 9,6%, осина - 5,5%. В поймах рек Ока и Клязьма в урочищах встречаются дубравы (меньше 0,6%). Свыше 60% площади - под хвойными лесами. Площадь широколиственных, более богатых по биоразнообразию и биомассе на единицу площади (в 2,4 раза больше, чем е хвойных), неуклонно сокращается, что влечет за собой исчезновение ряда редких

и охраняемых видов растений. С распространением монокультуры сосны снижается видовое разнообразие флоры и фауны. В области известны 1400 видов высших сосудистых растений, из них под охраной 169 (12%), а 12 занесены в Красную книгу РФ. Примечательно, что число видов, нуждающихся в охране, год от года сокращается (в 2006 г. — 208).

Единая государственная система мониторинга биоразнообразия в области нуждается в совершенствовании, поэтому дать точную оценку состояния животного мира трудно. Зарегистрированы 62 вида млекопитающих, АЗ — рыб, 212 - птиц, 10 - земноводных, 6 — пресмыкающихся и около 1500 видов беспозвоночных. В охране нуждаются 160 видов (в 2006 г. - 320), 34 - в Красной книге РФ (млекопитающие - 3, птицы - 16, беспозвоночные - 13, рыбы - 2). К редким охотничьим видам, добыча которых на территории области запрещена, относятся бурый медведь, европейская косуля, рысь, выдра, белая и серая куропатка.

Памятники природы — уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном, эстетическом отношении природные комплексы и объекты естественного происхождения.

Дендрологические парки и ботанические сады — природоохранные учреждения, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также

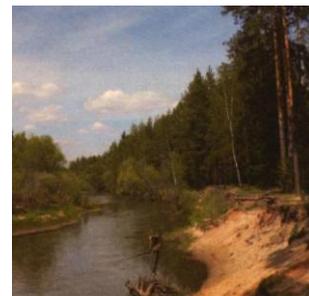


проведение научной, учебной и просветительской деятельности.

Территории дендропарков и ботанических садов отводятся только для выполнения их прямых задач.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты — территории (акватории), предназначенные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также

отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия).



Главная их задача — рациональное использование и сохранение природных лечебных ресурсов и оздоровительно-рекреационного потенциала свойств.

В Законе предусмотрено, что Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления могут устанавливать и иные категории ООПТ (памятники садово-паркового искусства, охраняемые участки береговой линии, охраняемые части речных систем, охраняемые природные ландшафты, биостанции, микрозаповедники и т. п.).

ООПТ признаны объектами общенационального достояния. Их организация, охрана и использование регулируются федеральным и региональным законодательством.

Сформированная в стране за последние 90 лет система ООПТ ныне насчитывает около 15 тыс. территорий, различающихся статусом охраны и уровнем управления. И хотя основной формой территориальной охраны природы, имеющей приоритетное значение для сохранения и изучения биологических видов, специфических экологических и эволюционных процессов, остаются государственные заповедники и национальные парки, а также федеральные ООПТ иных категорий, нельзя недооценивать и роль ООПТ регионального уровня в этой системе.

Многие специалисты считают, что ныне прежде всего региональные ООПТ формируют своеобразный экологический каркас территорий и поддерживают устойчивость природно-хозяйственных комплексов по отношению к негативным воздействиям как природного, так и техногенного характера, а также служат надежными источниками различных

ресурсов, необходимых для обеспечения жизнедеятельности местного населения. 8 то же время специалисты признают, что типичный сегодня недостаток информации о современном состоянии и развитии региональных ООПТ значительно затрудняет эффективное управление и создает серьезные преграды на пути практической реализации принципов устойчивого развития во всей системе ООПТ.

В связи с этим в 2007 г. Международный союз охраны природы (МСОП) начал реализацию проекта «Развитие механизмов принятия решений по управлению ООПТ центра Европейской части России (на примере Владимирской и Ярославской областей)», рассчитанного на 2007-2009 гг.

В октябре 2009 г. в Москве прошел итоговый семинар по проектам МСОП «Переход от деклараций к действиям: поддержка усилий по реализации положений Санкт-Петербургской декларации в рамках нового Лесного кодекса РФ» и «Развитие механизмов принятия решений по управлению ООПТ центра Европейской части России (на примере Владимирской и Ярославской областей)», реализуемым при поддержке программы ВБИ-MATRA Министерства сельского хозяйства, окружающей среды и качества продовольствия Королевства Нидерландов. Основные цели проектов — внедрение схем устойчивого лесопользования, совершенствование практики управления региональными ООПТ, содействие развитию местных сообществ и продвижению гражданских инициатив.

В семинаре, организованном фондом «Устойчивое развитие» (ФУР) при поддержке МСОП для обсуждения результатов работ в рамках упомянутых проектов, участвовали представители администраций Владимирской и Ярославской областей. Московского и Ярославского университетов, Музея природы г. Ярославля, Дарвинского биосферного заповедника (Ярославская и Вологодская области), Национального парка «Мещера» (Владимирская область). Ассоциации особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Северо-Запада России, Союза лесопромышленников

Нижегородской области и ряда других организаций, включая журнал «Экология и жизнь».

Обсуждая ход выполнения первого проекта, участники выделили прежде всего такие проблемы, как: недостаточное освещение средствами массовой информации проблем лесного комплекса (в связи с этим представителям отрасли рекомендовали чаще проводить встречи с журналистами для содействия освещению наиболее острых проблем развития лесного хозяйства и сохранения лесных богатств); важность добровольной сертификации как основного неправительственного механизма регламентации хозяйственной деятельности в лесном секторе и более тесного сотрудничества с международными организациями, проводящими такую сертификацию (в частности, с Лесным попечительским советом — FSC), а также ее роли для поддержки малого бизнеса и помощи местному населению; острая необходимость совершенствования управления лесами на ООПТ (как федерального, так и регионального уровней) и в их охранных зонах; назревшая потребность в инновационных проектах и новых программах развития отрасли в регионах с учетом современных тенденций; участие малого бизнеса в развитии лесного хозяйства и т. п.

Что касается обсуждения второй темы, то обратили на себя внимание содержательные и конструктивные выступления о проблемах управления системой региональных ООПТ директора Департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области А.А. Мигачева и консультанта Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области МВ. Хабарова. По итогам их обсуждения в решениях семинара признано необходимым считать приоритетной задачей проведение ревизии системы региональных ООПТ с учетом реальной обстановки в регионах.

Немалый интерес участников семинара вызвали: подробный доклад доцента Ярославского государственного университета О.А. Маракаева с изложением результатов работ по изучению и охране болот Ярославской области (они опубликованы в недавно изданной при

поддержке МСОП монографии «Экосистемы болот Ярославской области: состояние и охрана»); рассказ научного сотрудника Дарвинского заповедника А.В. Кузнецова о сохраняющихся проблемах с определением и оформлением площадей ООПТ (в частности, предстоит скорректировать Свидетельство о праве пользования на территорию Дарвинского заповедника по данным 1993 г., закрепив за ним часть акватории Рыбинского водохранилища); сообщение доцента географического факультета МГУ Н.Н. Калуцковой и менеджера проектов ФУР, кандидата географических наук Е.В. Милановой о методиках и роли ландшафтного зонирования биосферных резерватов в разработке системы управления ООПТ.

Ю.Н. Елдышев

Источник: Экология и жизнь.-2010.-№ 3.-
С.72-77.