

Риски и возможности

Загрязнение окружающей среды отходами пластмасс в последние годы стало сравнимо по остроте с проблемой изменения климата. Это потребовало консолидации мирового сообщества и принятия неотложных и действенных мер для ее решения по аналогии с Парижским соглашением по климату. Спустя десять лет, в 2025-м, ожидается подписание нового международного документа по «зеленой» тематике: соглашения по прекращению пластикового загрязнения, которое может оказать существенное влияние не только на сектор обращения с полимерными отходами, но и на всю цепочку поставок

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ УРОН

Актуальность проблемы пластикового загрязнения обусловлена тремя главными причинами. Во-первых, экспоненциальный рост объемов производства пластика в мире (с 2 млн тонн в 1950 году до 390,7 млн тонн в 2021-м) и, соответственно, его потребления привел к стремительному увеличению загрязнения окружающей среды. По оценкам, около 40% поверхности Мирового океана покрыто пластиковым мусором, который оказывает негативное воздействие на более чем 800 морских и прибрежных видов обитателей в результате проглатывания и запутывания. Особую опасность представляет

микропластик (частицы размером менее 5 мм): он способствует переносу и поступлению в организм токсичных веществ, вирусов и бактерий, вызывает повреждения внутренних органов, воспаление кишечника.

Во-вторых, в процессе производства пластмасс используются разнообразные химические вещества, придающие им определенные функциональные свойства, которые имеют непредсказуемые последствия для здоровья человека. По данным исследования Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) за 2023 год, в ходе которого были проанализированы свыше 7000 химических веществ, применяемых в процессе производства пластиков, около 3200 из них были признаны как потенциально опасные из-за их возможного негативного влияния на здоровье человека, в частности, на эндокринную, нервную, метаболическую, иммунную системы, репродуктивную функцию организма. Наиболее известными являются бисфенолы, фталаты, антипирены, диоксины, фураны.

И в-третьих, в результате производства пластмасс и термической утилизации их отходов происходят выбросы парниковых газов и загрязнение атмосферного воздуха, что усугубляет проблему изменения климата, а также создает дополнительные риски для здоровья человека. По оценкам экспертов, к 2050 году парниковые газы, связанные с жизненным

циклом пластика, составят 15% от допустимых выбросов в рамках достижения целей Парижского соглашения по изменению климата.

«НУЛЕВОЙ» ПРОЕКТ

Признавая важность вопроса пластикового загрязнения, представители 175 стран на Ассамблее ООН по окружающей среде в Найроби (Кения) 2 марта 2022 года одобрили резолюцию о прекращении загрязнения пластиком и разработке к концу 2024 года международного юридически обязывающего соглашения, направленного на формирование рациональной (устойчивой) модели производства и потребления пластмасс, основанной на принципах ресурсоэффективности и экономики замкнутого цикла. Предполагается, что документ будет включать как обязательные, так и добровольные для исполнения положения.

Ожидается, что «нулевой» проект соглашения будет подготовлен к ноябрю 2023 года. При этом, исходя из аналитических документов, разработанных ЮНЕП, и аналогичного добровольного соглашения Глобальное обязательство «Новая экономика пластмасс», можно предположить следующее. Наиболее вероятным представляется нацеленность на снижение объема отходов пластмасс, попадающих в окружающую среду, а также на уменьшение оборота недолговечных пластиковых изделий, главным образом упаковки, доля которых в общем объеме образования пластиковых отходов в мире приблизительно составляет 67%.

УЖЕСТОЧЕНИЯ ЭКСПОРТЕРОВ

Принятие международного соглашения по пластику ожидаемо приведет к ужесточению природоохранного законодательства на экспортных рынках. При этом уже сейчас подчеркивается, что страны будут самостоятельно устанавливать рамки и формировать государственную политику в отношении изделий из пластмасс и их отходов, исходя из взятых на себя обязательств и национального контекста. Согласно аналитическим работам ЮНЕП основные направления такой политики должны включать: предотвращение образования отходов пластмасс, повторное использование изделий (упаковки) из пластмасс и рециклинг полимерных материалов.

Многие зарубежные страны уже приступили к формированию политики в данной сфере. В ЕС, например, был установлен запрет на реализацию отдельных видов товаров одноразового использования (он коснулся 10 видов товаров, включая ватные палочки, одноразовую посуду, воздушные шары и палочки для воздушных шаров, пищевые контейнеры, пластиковые пакеты, влажные салфетки и др.). Также планируется ввести требование, чтобы любая упаковка, попадающая на рынок Евросоюза после 2030 года, была пригодна для повторного использования или рециклинга экономически эффективными способами. В России в рамках реформы института расширенной ответственности производителей предусматривается введение более высоких ставок экологического сбора

в отношении перерабатываемых товаров и упаковки.

Огромное влияние на рынок изделий из пластмасс может оказать введение налога на первичный пластик, который, как ожидается, будет уплачиваться производителями изделий из пластмасс исходя из количества использованных в производстве полимеров, полученных из углеводородного сырья. Проводя аналогии стран с граничным углеродным налогом ЕС (см. «Финансы, учет, аудит» № 5 за 2021 год), существуют риски того, что данный вид налога может приобрести форму таможенного платежа, применяемого в отношении поставщиков товаров из пластмасс, в том числе и в целях государственного протекционизма.

Товаропроизводители, которые не смогут вовремя отреагировать на новые экологические требования регуляторов и деловых партнеров, рискуют потерять доступ не только к рынкам товаров, но и к инвестициям.

ВЛИЯНИЕ НА БЕЛАРУСЬ

Оценка возможных последствий ужесточения экологического законодательства на экспортных рынках показала, что международное соглашение по пластику может оказать **негативное воздействие и на белорусских экспортеров**. Они рискуют столкнуться с ограничением доступа к рынкам (вплоть до полного запрета на реализацию) для тех товаров, которые не соответствуют установленным требованиям экологичности (касательно содержания токсичных веществ, пригодности отходов к переработке, содержания вторичного сырья и др.).

В зоне риска находятся производители:

- отдельных изделий из пластмасс (полиэтиленовых пакетов, одноразовой посуды, контейнеров из пенополистирола, отдельных предметов личной гигиены и др.);

- потребительских товаров в полимерной упаковке, не пригодной для переработки (в настоящее время в рамках инициативы Глобальное обязательство «Новая экономика пластмасс» к перерабатываемой упаковке относятся ПЭТ-бутылки, бутылки и прочие емкости из полиэтилена низкого давления, бутылки из полипропилена, гибкая упаковка

из полиэтилена, все остальные виды упаковки являются перерабатываемыми);

- полимеров из углеводородного сырья (нефтехимическая промышленность), в первую очередь производители «проблемных» полимеров (например, ПВХ, полистирола и др.).

Переориентация предприятий на выпуск более экологичной продукции, использование для упаковки товаров перерабатываемых материалов (тары) потребуют значительных инвестиционных вложений, осуществление которых усугубляется недостаточным развитием отечественного рынка оборудования, а также санкционными препятствиями на пути его приобретения за рубежом.

Помимо рисков, новое соглашение несет и возможности для белорусских предприятий, в первую очередь для переработчиков полимерных отходов. Спрос на вторичное полимерное сырье, особенно на произведенное из

отходов потребления, существенно вырастет как на внешних рынках, так и на внутреннем вследствие применения стимулирующих мер со стороны государства, например, налога на первичные полимеры. В группу потенциальных выгодополучателей также попадают производители технологического оборудования, используемого для сбора, сортировки и переработки отходов пластмасс, обратной логистики и подготовки к использованию многооборотной тары, востребованность которого резко возрастет по причине интенсификации инвестиций в сферу переработки полимерных отходов.

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

С 2020 года в Беларуси уже реализуется план мероприятий по поэтапному переходу на экологически безопасную упаковку. В то же время для своевременного и эффективного нивелирования рисков, связанных с реализацией международного соглашения по пластику, требуется принятие ряда дополнительных мер государственной политики. Они должны решать следующие важнейшие задачи:

- оптимизация структуры выпуска полимеров в первичных формах (посредством определения перечня проблемных и перспективных полимеров с точки зрения развития экономики замкнутого цикла с последующей корректировкой инвестиционной политики государства в области производства полимеров, исследования технологий химической переработки полимерных отходов и перспектив их внедрения

на белорусских предприятиях нефтехимической сферы);

- обеспечение соответствия выпускаемых изделий (упаковки) из пластмасс современным стандартам экологической безопасности и эффективности (путем информирования производителей об экологических требованиях, предъявляемых к продукции, финансирования такого производства в рамках кредитной поддержки экологических проектов МСП, оказываемой ОАО «Банк развития Республики Беларусь»);

- переход на более экологичную и перерабатываемую упаковку, в том числе полимерную (формирование перечня (критериев) экологичной упаковки по основным видам (группам) экспортируемых товаров; расширение перечня видов упаковки, а использование которых выплачивается компенсация ГУ «Оператор ВМР»; подготовка рекомендаций для предприятий и организаций розничной торговли);

- повышение объемов производства вторичного полимерного сырья, полученного из отходов потребления (разработка стандартов качества, на вторичное полимерное сырье; расширение практики раздельного вывоза и сортировки полимерных отходов на линиях сортировки "ГКО; стимулирование спроса на товары, произведенные из вторичного (полимерного) сырья через механизм государственных закупок);

- выпуск высокотехнологичного оборудования, применяемого для сбора, сортировки и обработки отходов пластмасс (многооборотной тары из пластмасс).

Ключевую роль в реализации этих мероприятий должны сыграть

Минприроды, Минэкономики,
Белнефтехим, Минжилкомхоз,
Минпром и др. Это позволит не
только минимизировать потери
ориентированных на экспорт
товаропроизводителей на фоне
ужесточения экологических тре-
бований к продукции (упаковке) из
пластмасс на внешних рынках, но
реализовать предприятиям новые
возможности. Среди них структурная
трансформация товарных рынков и
инвестиций, активизация перехода к
более рациональным моделям
производства и потребления
изделий из пластмасс, обеспечение
вклада в устойчивое развитие
страны и решение глобальных
экологических проблем.