

## Государственная экологическая экспертиза, стратегическая экологическая оценка, оценка воздействия на окружающую среду: основные изменения.

**Г.Н. ЕРИЛИН,**  
**эколог ООО «Центр экономических проектов»**

Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду. И одним из инструментов реализации этого права является государственная экологическая экспертиза.

С 22 января 2017 г. вступил в силу новый Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-3 «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее — Закон № 399-3).

Государственная экологическая экспертиза документации, представленной на государственную экологическую экспертизу до вступления в силу Закона № 399-3, проводилась в соответствии с нормами Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. № 54-3 «О государственной экологической экспертизе».

Заключения государственной экологической экспертизы, выданные до 22 января 2017 г., будут действительны до истечения срока их действия.

Закон № 399-3 регулирует отношения не только в области проведения государственной экологической экспертизы, но и в области стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду и направлен на обеспечение экологической безопасности планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также на предотвращение вредного воздействия на окружающую среду.

Рассмотрим новшества правового регулирования и основные изменения в порядке проведения экологической экспертизы, вошедшие в Закон № 399-3.

В связи с тем что понятие воздействия на окружающую среду содержится в Законе

Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды», с изменениями и дополнениями, в текст Закона № 399-3 определение этого термина не включено.

В новом законе даны понятия стратегической экологической оценки и экологического доклада по стратегической экологической оценке и расширены определения, связанные с оценкой воздействия на окружающую среду.

Основные принципы, с соблюдением которых проводятся государственная экологическая экспертиза, стратегическая экологическая оценка и оценка воздействия на окружающую среду, дополнены принципом недопущения необратимых изменений окружающей среды.

Отдельной строкой в числе субъектов отношений в области проведения государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду выделены организации, осуществляющие проведение государственной экологической экспертизы. В то же время исключены областные и Минский городской комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды, их уполномоченные должностные лица (вероятно, осуществлять проведение экспертизы будут специализированные предприятия. — Прим. авт.). Также в перечень субъектов включены граждане, общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, иные юридические лица, которые наделяются правами запрашивать и получать информацию о проведении государственной экологической экспертизы; принимать участие в общественных обсуждениях отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке; знакомиться со сводкой отзывов и

протоколом общественных обсуждений отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке, а также с документацией, направляемой на государственную экологическую экспертизу (кроме сведений, доступ к которым ограничен законодательными актами); обжаловать в судебном порядке отчет об оценке воздействия на окружающую среду, экологический доклад по стратегической экологической оценке, заключение государственной экологической экспертизы.

Объектами проведения экспертизы определены предпроектная (предынвестиционная), проектная и (или) иная документация, планируемые проектные и иные решения (ранее — проектная или иная документация по планируемой хозяйственной и иной деятельности).

Согласно статье 5 Закона № 399-3 объектами государственной экологической экспертизы являются:

- градостроительные проекты, проекты застройки, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в них;

- предпроектная (предынвестиционная) документация на возведение и реконструкцию объектов, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду (ст. 7 Закона № 399-3), а также объектов, размещение которых предусматривается в границах природных территорий, подлежащих специальной охране;

- архитектурные и при одностадийном проектировании строительные проекты на возведение и реконструкцию объектов, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду (ст. 7 Закона № 399-3), а также объектов, размещение которых предусматривается в границах природных территорий, подлежащих специальной охране, в случае, когда в соответствии с законодательными актами разработка предпроектной (предынвестиционной) документации не требуется или в заключении государственной экологической экспертизы по предпроектной (предынвестиционной) документации и (или) архитектурным проектам особыми условиями реализации проектных решений предусмотрено представление проектной

документации по следующим стадиям проектирования на государственную экологическую экспертизу;

- архитектурные и при одностадийном проектировании строительные проекты на возведение и реконструкцию объектов, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду (ст. 7 Закона № 399-3), а также объектов, размещение которых предусматривается в границах природных территорий, подлежащих специальной охране, в случае если проектные решения в них не обеспечивают нормативы допустимого воздействия на окружающую среду и объемы использования природных ресурсов, указанные в заключениях государственной экологической экспертизы по предпроектной (предынвестиционной) документации;

- проектная документация на пользование недрами, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в нее, за исключением проектной документации на геологическое изучение недр;

- документация на мобильные установки по использованию и (или) обезвреживанию отходов и (или) подготовке отходов к использованию, а также на мобильные установки для производства продукции;

- проекты водоохраных зон и прибрежных полос, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в них;

- проекты ведения охотничьих хозяйств, рыбоводно-биологические обоснования, биологические обоснования зарыбления рыболовных угодий, биологические обоснования на заготовку и (или) закупку диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, биологические обоснования вселения диких животных в угодья, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в них;

- лесоустроительные проекты, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в них;

- схемы землеустройства районов, проекты внутрихозяйственного землеустройства, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в них;

- проекты технических условий, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в них.

Проекты, предусматривающие внесение изменений и (или) дополнений в вышеперечисленную документацию, являются объектами государственной экологической экспертизы в случае, если эти изменения и (или) дополнения связаны с увеличением воздействия на окружающую среду и (или) использования природных ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Следует отметить, что приведенный перечень объектов государственной экологической экспертизы не является исчерпывающим, она может проводиться и по иной документации, предусмотренной законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

С введением стратегической экологической оценки, которая заключается в определении при разработке проектов государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ, градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений, определены объекты, для которых она проводится, а именно:

- проекты программ, содержащие положения, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов (в том числе в области обращения с отходами, в сфере недропользования), сельского хозяйства, промышленности, транспорта, энергетики, туризма, а также проекты, предусматривающие внесение изменений и (или) дополнений в них;

- градостроительные проекты, за исключением генеральных планов поселков городского типа и сельских населенных пунктов, а также проекты, предусматривающие внесение изменений и (или) дополнений в них.

В случае внесения в указанные проекты изменений и (или) дополнений, реализация которых не повлечет

увеличения возможного воздействия на окружающую среду, стратегическая экологическая оценка не проводится.

Закон № 399-3 содержит нормы, регулирующие проведение стратегической экологической оценки. Так, стратегическая экологическая оценка проводится на стадии разработки соответствующих проектов заказчиками, проектными организациями, имеющими в своем штате специалистов, прошедших подготовку по проведению стратегической экологической оценки и соответствующих требованиям, установленным Советом Министров Республики Беларусь.

Результаты проведения стратегической экологической оценки отражаются в экологическом докладе по стратегической экологической оценке, составленном в соответствии с требованиями, установленными Советом Министров Республики Беларусь, который представляется на общественные обсуждения в соответствии с законодательством об охране окружающей среды.

Стратегическая экологическая оценка организуется, финансируется заказчиком и проводится в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Стратегическая экологическая оценка не проводится для проектов программ, связанных с национальной обороной, чрезвычайными ситуациями и радиационной безопасностью населения, а для вышеперечисленных объектов — в случае внесения в них изменений и (или) дополнений, реализация которых не повлечет увеличения возможного воздействия на окружающую среду.

Оценка воздействия на окружающую среду заключается в определении при разработке предпроектной (предынвестиционной), проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений, а также определение необходимых мероприятий по охране

окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

В статье 7 Закона № 399-З приведен уточненный (переработанный) перечень объектов, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду, а именно:

- объекты, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны составляет 300 метров и более;

- объекты промышленности (объекты строительства, на которых планируется осуществление экономической деятельности в сфере материального производства, связанной с производством орудий труда (как для других отраслей народного хозяйства, так и для самой промышленности), материалов, топлива, энергии, дальнейшей обработкой продуктов, полученных в промышленности или произведенных в сельском хозяйстве, а также с производством товаров, оборудования, машин, механизмов, добычей полезных ископаемых), у которых базовый размер санитарно-защитной зоны не установлен;

- атомные электростанции и другие ядерные установки (за исключением сооружений и комплексов с экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами (сборками), максимальная мощность которых не превышает 1 киловатта постоянной тепловой нагрузки);

- установки, предназначенные для производства или обогащения ядерного материала, регенерации отработавшего ядерного материала;

- стационарные объекты и (или) сооружения, предназначенные для хранения ядерных материалов, отработавших ядерных материалов и (или) эксплуатационных радиоактивных отходов;

- объекты, на которых осуществляются обезвреживание, переработка, хранение и (или) захоронение радиоактивных отходов;

- объекты, на которых осуществляются хранение, использование, обезвреживание и захоронение отходов;

- радиопередающие и телепередающие устройства с излучающими антеннами сверхвысокочастотного диапазона (с

излучением  $10^{-1}$ - $10^{-2}$  метра или  $3 \times 10^9$  —  $3 \times 10^{10}$  герц);

- тепловые электростанции и другие установки для сжигания топлива установленной суммарной (тепловой и электрической) мощностью 100 мегаватт и более;

- республиканские автомобильные дороги, железнодорожные линии, аэродромы и аэропорты с основной взлетно-посадочной полосой 1 500 метров и более;

- магистральный трубопроводный транспорт с диаметром трубопроводов 500 миллиметров и более;

- искусственные водоемы с площадью поверхности более 50 гектаров;

- объекты строительства, связанные с изменением и (или) спрямлением русла реки, ручья и (или) заключением участка реки, ручья в коллектор, а также с углублением дна;

- объекты хозяйственной и иной деятельности, планируемые к строительству в границах поверхностных водных объектов, за исключением объектов транспортной, инженерной и (или) оборонной инфраструктуры;

- плотины высотой 2 метра и более, каналы, за исключением проводящих каналов второго и последующих порядков мелиоративных систем;

- водозаборы подземных вод производительностью 5 тысяч кубических метров в сутки и более;

- объекты добычи полезных ископаемых (кроме торфа) открытым способом при разведанной площади залегания полезных ископаемых 20 гектаров и более;

- объекты добычи полезных ископаемых подземным способом при общем объеме извлекаемой горной породы 250 тысяч кубических метров в год и более;

- объекты добычи торфа;

- объекты добычи нефти объемом 5 тысяч тонн в год и более из одной скважины;

- объекты добычи природного газа объемом 2 миллиона кубических метров в год и более;

- установки для газификации и сжижения угля и битуминозных сланцев производственной мощностью 500 тонн в сутки и более;

- склады, предназначенные для хранения нефти и (или) нефтехимической продукции объемом 50 тысяч кубических метров и более, а также химических продуктов вместимостью 1 тонна и более;

- подземные хранилища газа;

- объекты производства целлюлозы и (или) древесной массы проектной мощностью 100 тысяч тонн в год и более, бумаги и (или) картона проектной мощностью 20 тонн в сутки и более;

- объекты производства стекла;

- объекты производства передельного чугуна или стали (первичная или вторичная плавка), включая непрерывную разливку, производственной мощностью 2,5 тонны в час и более;

- объекты горячей прокатки черных металлов производственной мощностью 20 тонн сырой стали в час и более;

- объекты литья черных металлов производственной мощностью 20 тонн в сутки и более;

- объекты выплавки, включая легирование, цветных металлов, в том числе рекуперированных продуктов (включая рафинирование, литейное производство и другое), плавильной мощностью 4 тонны в сутки и более для свинца и кадмия или 20 тонн в сутки и более для всех других металлов;

- объекты производства древесностружечных плит, древесноволокнистых плит с использованием в качестве связующих синтетических смол;

- объекты хозяйственной и иной деятельности (за исключением жилых домов, общественных зданий и сооружений, систем инженерной инфраструктуры и благоустройства территорий в населенных пунктах, расположенных в границах заповедников, национальных парков, заказников), планируемые к строительству:

- на территориях, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, подписанной в г. Рамсаре 2 февраля 1971 г., и в пределах 2 километров от их границ;

- в границах особо охраняемых природных территорий, их охранных зон, территорий, зарезервированных для

объявления особо охраняемыми природными территориями;

- в границах мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;

- в границах типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану пользователям земельных участков и водных объектов;

- объекты хозяйственной и иной деятельности, планируемые к строительству в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей;

- объекты хозяйственной и иной деятельности, планируемые к строительству на болотах, прилегающих к Государственной границе Республики Беларусь, или территориях, с которых может быть оказано воздействие на эти болота;

- мелиоративные системы проектной площадью 10 квадратных километров и более;

- воздушные линии электропередачи напряжением 220 киловольт и более протяженностью 15 километров и более;

- объекты хозяйственной и иной деятельности, планируемые к строительству на территории курортов, если они не соответствуют функциональному назначению этих территорий.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится и для иных объектов, предусмотренных законодательными актами, международными договорами Республики Беларусь.

Согласно Закону № 399-З проведение государственной экологической экспертизы осуществляется организациями, подчиненными Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, имеющими в своем штате специалистов, прошедших подготовку по проведению государственной экологической экспертизы и соответствующих требованиям, установленным Советом Министров Республики Беларусь (ранее проведение государственной экологической экспертизы входило в компетенцию уполномоченных должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и областных

(Минского городского) комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды).

Проведение государственной экологической экспертизы с 22 января 2017 г. осуществляется на платной основе (до этого проводилось безвозмездно).

Пунктом 3 статьи 13 Закона № 399-3 предусмотрено, что при проведении государственной экологической экспертизы учитываются выводы заключения общественной экологической экспертизы (при его наличии), касающиеся воздействия на окружающую среду.

Установлен единый срок проведения государственной экологической экспертизы, который не должен превышать одного месяца со дня поступления документации, соответствующей требованиям, установленным Советом Министров Республики Беларусь. Ранее был предусмотрен иной срок проведения государственной экологической экспертизы для проектной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать трансграничное воздействие, — не более двух месяцев со дня поступления проектной документации.

Пунктом 4 статьи 15 Закона № 399-3 предусмотрено, что заключение государственной экологической экспертизы признается в рамках Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, подписанной в г. Эспо 25 февраля 1991 г., окончательным решением по планируемой хозяйственной и иной деятельности в части допустимого воздействия такой деятельности на окружающую среду и использования природных ресурсов для осуществления такой деятельности.

При установлении срока действия положительных заключений государственной экологической экспертизы проведена дифференциация: по одним объектам — до истечения срока реализации проектов, по другим — заключения действительны в течение пяти лет, причем если реализация проектных решений по этим объектам началась до истечения указанного срока, то не требуется повторного представления документации на государственную экологическую экспертизу при условии, что срок их реализации не

превышает нормативного срока, установленного в документации, по третьим объектам — в течение десяти лет. В отношении остальных объектов положительные заключения государственной экологической экспертизы действительны в течение срока действия документации по соответствующим объектам государственной экологической экспертизы.

Ранее срок действия заключения государственной экологической экспертизы ограничивался проектной продолжительностью реализации проектных решений, увеличенной на один год, либо ограничивался установленным в соответствии с законодательством сроком действия документации по объектам.

Действие заключения государственной экологической экспертизы прекращается по решению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в случае:

- внесения изменений и (или) дополнений в документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы, если эти изменения и (или) дополнения связаны с увеличением воздействия на окружающую среду и (или) использования природных ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

- невыполнения особых условий реализации проектных решений;

- выявления фактов представления недостоверных исходных данных на проектирование и (или) аннулирования заключений (согласований), полученных от государственных и иных организаций, на основании которых выдано заключение государственной экологической экспертизы).

Действие заключения государственной экологической экспертизы прекращается также:

- в случае истечения срока действия заключения государственной экологической экспертизы;

- на основании соответствующего решения суда, вступившего в законную силу;

- в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

В Законе № 399-3 не нашли отражения ранее установленные основания для прекращения действия заключения государственной экологической экспертизы, например осуществление планируемой хозяйственной и иной деятельности с отступлениями от проектной или иной документации, по которой получено положительное заключение государственной экологической экспертизы, если это отступление связано с использованием природных ресурсов и (или) воздействием на окружающую среду; либо выявление факторов воздействия на окружающую среду, не учтенных в проектной или иной документации, по которой получено положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Касательно оценки воздействия на окружающую среду Закон № 399-3 определяет общие положения ее проведения, а не порядок ее осуществления. Так, оценка воздействия на окружающую среду проводится при разработке предпроектной (предынвестиционной) документации и (или) архитектурных и при одностадийном проектировании строительных проектов на возведение и реконструкцию объектов, для которых в силу Закона № 399-3 проводится такая оценка, в случае, когда в соответствии с законодательными актами разработка предпроектной (предынвестиционной) документации не требуется или в проектной документации предусматривается увеличение параметров воздействия объекта на окружающую среду, установленных в заключении государственной экологической экспертизы по объекту на предшествующей стадии.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится заказчиками, проектными организациями, имеющими в своем штате специалистов, прошедших подготовку по проведению оценки воздействия на окружающую среду и соответствующих требованиям, установленным Советом Министров Республики Беларусь, а результаты ее проведения отражаются в отчете об оценке воздействия на окружающую среду, который представляется на общественные обсуждения.

Отчет об оценке воздействия на окружающую среду представляется на государственную экологическую экспертизу вместе с предпроектной (предынвестиционной), проектной документацией.

Оценка воздействия на окружающую среду, в том числе с учетом возможного трансграничного воздействия, организуется, финансируется заказчиком и проводится в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Не проводится оценка воздействия на окружающую среду при реконструкции объектов, для которых в силу Закона № 399-3 проводится такая оценка, в случае если в предпроектной (предынвестиционной) или проектной документации предусматриваются проектные решения, обеспечивающие выполнение каждого из следующих условий:

- не планируется увеличение суммы валового выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух более чем на 5 % от первоначально утвержденной проектной документацией;
- не планируется увеличение объемов сточных вод более чем на 5 % от первоначально утвержденных проектной документацией;
- не планируется предоставления дополнительного земельного участка;
- не планируется изменения назначения объекта.

Обязанности заказчиков в области проведения государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду дополнены следующими: совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь организовывать проведение консультаций с затрагиваемыми сторонами по отчетам об оценке воздействия на окружающую среду по объектам, которые могут оказать трансграничное воздействие; предоставлять гражданам и юридическим лицам возможность ознакомления с документацией, направляемой на государственную экологическую экспертизу (кроме сведений, доступ к которым ограничен законодательными актами). Следует обратить внимание, что перечень

обязанностей не исчерпывающий и заказчики имеют иные обязанности в области проведения государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду, предусмотренные Законом № 399-3 и иными актами законодательства.

Что касается прав заказчиков, проектных организаций в области проведения государственной экологической экспертизы, то Законом № 399-3 не предусмотрено право привлекать для проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности и подготовки отчета по результатам ее проведения научные организации, деятельность которых связана с исследованиями в области охраны окружающей среды.

В статье 22 Закона 399-3 прописаны обязанности проектных организаций, осуществляющих разработку документации, которые относительно редакции предыдущего закона дополнены обязанностью дорабатывать документацию по замечаниям и предложениям, полученным в процессе общественных обсуждений и (или) проведения государственной экологической экспертизы (при их наличии).

Проектные организации, осуществляющие проведение стратегической экологической оценки, оценки воздействия на окружающую среду обязаны: иметь в штате специалистов, прошедших подготовку по проведению соответственно стратегической экологической оценки, оценки воздействия на окружающую среду и соответствующих требованиям, установленным Советом Министров Республики Беларусь; принимать участие в организованных заказчиками совместно с местными Советами депутатов, местными исполнительными и распорядительными органами общественных обсуждениях подготовленных ими отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке; принимать участие в консультациях по подготовленным ими отчетам об оценке воздействия на

окружающую среду, проводимых с затрагиваемыми сторонами.

В Законе № 399-3 напрямую не предусмотрены права специалистов, осуществляющих проведение государственной экологической экспертизы, такие как внесение предложений о привлечении к проведению государственной экологической экспертизы специалистов государственных и иных организаций Республики Беларусь, международных организаций и иностранных государств, обладающих специальными познаниями в определенных областях науки, техники и иных сферах деятельности; внесение предложений по совершенствованию организации проведения государственной экологической экспертизы; формулирование в письменной форме особого мнения по объекту государственной экологической экспертизы.

**УТВЕРЖДЕНЫ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ** государственной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 утверждено Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, в том числе требования к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, заключению государственной экспертизы, порядку его утверждения или отмены, особым условиям реализации проектных решений, а также требования к специалистам, осуществляющим проведение государственной экологической экспертизы.

Документом утверждены также Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду и Положение о порядке проведения стратегической экологической оценки.

Постановление принято в соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-3 «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду».



По сообщению с официального  
сайта Совета Министров Республики  
Беларусь

<http://www.government.by>

Источник: Налоги Беларуси.— 2017.— №  
5.— С.77 — 85.