

30 лет спустя что сделано.

Игорь Леонидович Байдак,
начальник Управления по проблемам
ликвидации последствий катастрофы на
Чернобыльской АЭС Гомельского
облисполкома

За послеаварийный период в Гомельской области прекратили существование в связи с Чернобыльской катастрофой 357 сельских населенных пунктов и 40 хозяйств, выведено из оборота 2162 тыс. га сельхозугодий. Радиационному загрязнению оказались подвержены 20 из 21 района области. На загрязненных территориях находится 1216 населенных пунктов с численностью проживающих 8782 тыс. чел. (61% от численности проживающих в области). На территории области проживает более 4,9 тыс. инвалидов, в отношении которых установлена причинная связь инвалидности с катастрофой на ЧАЭС и более 30 тыс. участников ликвидации последствий аварии.

Последствия чернобыльской катастрофы для Республики Беларусь оказались столь масштабными, что их успешное преодоление было возможно только при условии системного подхода. Основным административно-финансовым инструментом для претворения в жизнь государственной политики в отношении пострадавшего населения и территорий являются государственные программы по преодолению последствий чернобыльской катастрофы. За 1991-2015 гг. успешно выполнены 5 государственных чернобыльских программ.

С 2016 года началась реализация мероприятий в рамках шестой пятилетки Госпрограммы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 года № 1922. В её реализации только на территории Гомельской области участвует более 20 организаций коммунальной и республиканской подчиненности, все райисполкомы, Гомельский горисполком.

За период 2011-2015 гг. удельный вес Гомельской области в общей сумме республиканских средств, направляемых на преодоление последствий катастрофы составлял от 63% до 68%. В 2015 году сумма передаваемых в область субвенций по сравнению с 2010 годом увеличилась в 4 раза (с 675 млрд. рублей до 2,2 трлн. рублей).

В структуре расходов, связанных с преодолением последствий катастрофы на ЧАЭС в Гомельской области за пятилетку 55% средств направлено на целевые мероприятия по восстановлению и развитию пострадавших регионов, а также защитные мероприятия в сельскохозяйственном производстве, 45% выделенных средств — на социально защищенные статьи расходов (выплата льгот и компенсаций, бесплатное питание учащихся). За время реализации Госпрограммы наблюдалась положительная динамика ее выполнения (99-100%).

КОМПЕНСАЦИИ И ЛЬГОТЫ

Расходы на выплату льгот и компенсаций потерпевшему населению и обеспечение учащихся бесплатным питанием возмещаются организациям и предприятиям за счет средств республиканского бюджета, переданных в областной бюджет в виде субвенций на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, по фактически сложившимся затратам.

В рамках реализации "чернобыльского" законодательства, на выплату компенсаций и предоставление льгот за прошедшую пятилетку поступило 3 293,2 млрд. руб., в т. ч. на пенсии пострадавшим — 1 850,4 млрд. руб. (56%), бесплатное питание учащихся — 1 090,0 млрд. руб. (33,1%), выплаты специалистам по контрактам — 80,13 млрд. руб. (2,4%), выплаты выпускникам, работающим в зоне радиоактивного загрязнения — 14,7 млрд. руб. (0,4%), пособия семьям, воспитывающим детей до трех лет — 167,2

млрд. руб. (5 %), горячее питание в зоне — 27,3 млрд. руб. (0,8 %), прочие выплаты — 63,4 млрд. руб. (2%).

На 01.01.2016 года в соответствии с "чернобыльским" законодательством только пенсии и доплаты получают 24,8 тыс. человек. Из них: 4,9 тыс. чел. — инвалиды по ст. 18 Закона РБ; 270 чел. получают досрочную пенсию по возрасту как участники ликвидации последствий катастрофы; 11,4 тыс. чел. — участники ликвидации; 1,7 тыс. чел. — граждане, получающие пенсию по случаю потери кормильца; 6,47 тыс. чел. — граждане, отселенные (эвакуированные).

ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Ответственной организацией за использование средств по данному разделу является представительство "Гомельское областное управление республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения".

Гомельская область занимает лидирующее положение в стране по численности детей, проживающих на загрязненных территориях (75%). В связи с тем, что все усилия по оздоровлению населения направлены в первую очередь на оздоровление детей, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, уже по этому показателю можно судить, какой объем средств должен направляться в область на оздоровление и санаторно-курортное лечение.

Фактические затраты, связанные с оздоровлением пострадавшего населения за пятилетку составили 1 444,5 млрд. руб. (2015 г. — 423,6 млрд. руб.). В 2015 году оздоровлено 63,7 тыс. чел., в т. ч. 63,6 тыс. детей (53,5% от числа подлежащих оздоровлению и 102,7% от плана на 2015 год).

Средняя стоимость оздоровления одного человека 6,6 млн. руб.

В 2016 году планируется оздоровить 59,0 тыс. чел., имеющих право на оздоровление и санаторно-курортное лечение.

На эти цели ориентировочно планируется выделить 438,6 млрд. руб.

КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ

На мероприятия в рамках капитальных вложений Госпрограммы

(включая газификацию объектов, развитие водопроводных сетей и строительство сооружений водоподготовки, а также строительство и реконструкцию дорог, улиц) в 2011 — 2015 годах направлено 2,8 трлн. руб. По сравнению с 2011 годом в 2015 году объем средств, направляемых на капитальные вложения по "чернобыльской" тематике, возрос в 2,6 раза. В 2011 году по области на капитальное строительство было направлено 267,7 млрд. руб., в 2015 году — 689,7 млрд. руб.

Приоритетным вложением инвестиций являлось финансирование развития сельского хозяйства, т. е. средства преимущественно были направлены на выполнение мероприятий, непосредственно влияющих на экономику пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС регионов. Также это обусловлено необходимостью выполнения поручений Главы государства и Правительства Республики Беларусь в части строительства объектов сельского хозяйства на загрязненных радионуклидами территориях.

Вместе с тем, направление финансовых средств на социальную сферу осталось на достаточно высоком уровне в первую очередь за счет приоритетного их вложения в реконструкцию и модернизацию учреждений здравоохранения области, детских реабилитационно-оздоровительных центров.

В 2011-2015 гг. средства, предусмотренные на капитальные вложения, в приоритетном порядке были направлены в наиболее пострадавшие районы области, в населенные пункты, расположенные в зонах радиоактивного загрязнения, где среднегодовая эффективная доза облучения населения может превысить 1 мЗв в год.

О БЛАГОУСТРОЙСТВЕ и проч.

На протяжении ряда лет выделяются средства на газификацию населенных пунктов, расположенных в зонах, где среднегодовая эффективная доза облучения может превысить 1 мЗв в год.

За пятилетку в рамках Госпрограммы построено 310,6 км газопроводов, газифицировано 4 176 жилых дома в 52 населенных пунктах, на что было затрачено 167,5 млрд. руб.

Вместе с тем, в области по-прежнему остается острой проблема газификации природным газом жилых домов в населенных пунктах на пострадавших территориях. График газификации загрязненных радионуклидами районов Гомельской области на 2011-2015 годы был выполнен не более, чем на 30%, и в настоящее время ряд перспективных населенных пунктов (в т. ч. агрогородков), расположенных в зонах свыше 1 мЗв в год, остаются не газифицированными.

В 2011-2015 гг. жилищно-коммунальными предприятиями области за счет "чернобыльских" капитальных вложений построено (реконструировано) 23,8 км водопроводных сетей, 1 станция обезжелезивания, 13 артезианских скважин, очистные сооружения в наиболее пострадавших районах области.

Проведено благоустройство улиц в населенных пунктах и на территориях сельскохозяйственных объектов в Брагинском, Ветковском, Ельском, Кормянском, Наровлянском, Хойникском, Чечерском районах области. На эти цели затрачено 98,5 млрд. руб.

В 2011 -2015 гг. за счет "чернобыльских" средств в Гомельской области:

- построено 404 квартиры общей площадью 22,6 тыс. м² для инвалидов, у которых заболевание связано с последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС и специалистов, прибывающих на работу в населенные пункты, находящиеся на территориях с уровнем загрязнения почв цезием-137 выше 5 Ки/км²;

- в социальной сфере после реконструкции и нового строительства введен в эксплуатацию ряд объектов здравоохранения, образования и оздоровления. Наиболее масштабные и значимые из них: "Реконструкция поликлинического корпуса Гомельского областного клинического онкологического диспансера под операционный блок", "Строительство палатного корпуса на 100 койко-мест с пристроенной переходной галереей и пищеблоком Лоевской ЦРБ", "Строительство пристройки учебного блока

СШ в н.п. Радуга Ветковского района", "Модернизация здания детско-юношеской спортивной школы в г. Чечерске", "Строительство лечебнооздоровительного корпуса в детском реабилитационно-оздоровительном центре "Прапеска" Жлобинского района" и др.;

- в рамках развития сельского хозяйства построены и реконструированы 41 молочно-товарная ферма, 4 свинокомплекса, 3 выгульных площадки в 11 районах области, завершена модернизация цеха основного производства по утилизации отходов животного происхождения и производственной котельной Гомельского белково-жирового завода.

ОБОРУДОВАНИЕ И ТЕХНИКА

В 2011-2015 гг. на приобретение оборудования и техники в рамках Госпрограммы направлено 81,4 млрд, рублей, вт.ч.:

- для учреждений здравоохранения Гомельской области закуплено 200 ед. современного лечебно-диагностического оборудования на сумму 54,2 млрд, руб.;
- в целях улучшения коммунального обслуживания населения приобретено 40 ед. техники на сумму 18,9 млрд. руб. для жилищно-коммунальных предприятий, обслуживающих наиболее пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС районы;
- для подвоза учащихся на пострадавших территориях обновлен автобусный парк на 13 ед. На эти цели затрачено 5,6 млрд, рублей;
- на приобретение холодильного и технологического оборудования для школьных столовых в населенных пунктах, расположенных в зонах последующего отселения и зонах с правом на отселение затрачено 763,6 млн. руб., что позволило установить или заменить 119 ед. оборудования;
- приобретено 19 ед. оборудования и техники для комбинатов бытового обслуживания на сумму 930,4 млн. руб. и 3 ед. техники для ветеринарных лабораторий на сумму 1,0 млрд. руб. в наиболее пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС районы.

СПЕЦПРОЕКТЫ

В течение 2011-2015 гг. в Гомельской области было реализовано 17 специальных инновационные проекты, направленных на социально-экономическое развитие пострадавших районов. Это наибольшее количество проектов по республике. На их реализацию было направлено 470,2 млрд. руб. в 8 наиболее пострадавших районов — Брагинский, Буда-Кошелевский, Ветковский, Кормянский, Лельчицкий, Наровлянский, Хойникский, Чечерский.

Наиболее значимые из них:

- приобретено и установлено оборудование по проекту "Внедрение канадской технологии по производству складируемых всепогодных асфальтобетонных смесей для ремонта дорожных покрытий на базе ДРСУ № 185 г. Ветка";

- разработана проектно-сметная документация по проектам "Строительство двух шох для хранения льнотресты в филиале "Уваровичский льнозавод" ОАО "Гомельлен" и "Комплексная реконструкция базы химизации ОАО "Хойникский агросервис";

- приобретено 50 голов племенных телок по проекту "Внедрение инновационных технологий в развитии племенной базы мясного скотоводства на КСУП "Братство" Наровлянского района;

- завершена реконструкция свиноводческой фермы по выращиванию племенного поголовья свиней с цехом переработки на ЧСУП "Ровковичи" Печерского района;

- приобретено оборудование (станки) для ДРУП "Хойникский завод гидроаппаратуры";

- завершен проект по модернизации моторемонтного цеха КПУП "Хойникский ремонтный завод" и производству рукавов высокого давления на ДРУП "Наровлянский завод гидроаппаратуры". Для этих предприятий приобретено технологическое оборудование (станки);

- завершены строительные работы по проекту "Расширение цеха по переработке семян рапса на базе ОАО "Брагинагросервис", строительно-монтажные работы по проекту "Реконструкция производства в филиале "Кормянский льнозавод" ОАО "Гомельлен";

- по проекту "Модернизация щебеночного завода "Глушкевичи" приобретено и запущено производственное оборудование (щековая дробилка, 10 автопоездов МАЗ грузоподъемностью 36 тонн, буровой станок HD 1500 D ударно-вращательного действия, 2 дизельных гидравлических экскаватора, дробилка ДРО-609);

- завершен проект по освоению производства сухой молочной сыворотки на ПУП "Полесские сыры";

- приобретен и запущен в работу бетоносмесительный узел, смонтирован комплект оборудования "Системы адресной подачи бетона", выполнены пусконаладочные работы по проекту "Модернизация и техническое переоснащение ОАО "Хойникский завод ЖБИ";

- завершены строительно-монтажные работы, установлено оборудование и произведена пробная партия продукции по проекту "Создание современного производства биологически активных витаминизированных кормовых добавок на основе сапропеля на базе ОАО "Лельчицкий агросервис";

- приобретено и смонтировано технологическое оборудование (линия по производству пасты) по проекту "Комплексное техническое переоснащение ОАО "Красный Мозырянин" с внедрением прогрессивных инновационных технологий и оборудования";

- завершено строительство производственного цеха по проекту "Организация производства текстиля для дома, филиал № 2 ОАО "Речицкий текстиль" г.п. Корма".

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

В период 2011 по 2015 гг. организации здравоохранения области продолжили выполнение медицинского раздела Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, предусматривающего проведение диспансеризации пострадавшего населения, приобретение изделий медицинского назначения и медицинской техники, контрактную форму найма медицинских и фармацевтических работников, затраты на реализацию Закона

Республики Беларусь" О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий" (бесплатное получение лекарственных средств и зубопротезирование).

В медицинских учреждениях Гомельской области под диспансерным наблюдением на 01.01.2016 года состояло 1 188 822 человека, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, или 84% от всего населения, проживающего в области.

За последние пять лет диспансерными осмотрами охвачено: 2011 г. - 98,4%, 2012 г. - 98,6%, 2013 г. — 98,3%, 2014 г. — 98,6%, 2015 г. — 99,1% пострадавшего населения. Дети и подростки, проживающие на загрязненных радионуклидами территориях, осмотрены на 100%.

В 2015 году в Гомельской области среди населения, пострадавшего от катастрофы на ЧАЭС, родилось на 1 257 детей (в 2011г. — 9 570 детей, в 2015г. — 10 827 детей). Показатель рождаемости, составил 9,07 на 1 тыс. населения.

В 2015 году на реализацию медицинского раздела Государственной программы из средств местного бюджета направлено 95,8 млрд, руб. Все средства использованы полностью.

АГРОПРОМКОМПЛЕКС

Одним из важнейших направлений Госпрограммы по-прежнему остается проведение защитных мероприятий в агропромышленном комплексе, способствующих получению "чистой" сельскохозяйственной продукции.

Основную долю в структуре распределения средств по защитным мероприятиям составляют минеральные удобрения и известкование кислых почв. Возросли расходы на выполнение ремонтно-эксплуатационных работ на внутрихозяйственных мелиоративных сетях (2011 г. — 2,4 млрд, руб.; 2015 г. — 10,4 млрд. руб.). Также наблюдается увеличение расходов на проведение радиологического обследования сельскохозяйственных земель (2011 г. — 1,3 млрд, рублей; в 2015 г. — 7,1 млрд, рублей).

С целью недопущения производства молока с превышением республиканских допустимых уровней по содержанию цезия-137 и стронция-90 в частном секторе ведутся работы по созданию кормовых угодий для скота, выполняются уходные работы на пастбищах, ранее созданных для скота из личных подсобных хозяйств граждан. За период с 2011 по 2015 гг. пастбища были созданы в 154 населенных пунктах области на площади 3,3 тыс. га на общую сумму 7,7 млрд, рублей, что позволило снизить количество населенных пунктов, где регистрировались пробы с превышением республиканских допустимых уровней.

В целом проводимые в агропромышленном производстве защитные меры позволяют держать ситуацию под контролем.

ДЕЗАКТИВАЦИЯ И ЗАХОРОНЕНИЕ

Для улучшения санитарного состояния населенных пунктов, наведения порядка на землях, с которых отселено население, и снижения радиационной нагрузки на граждан, специализированным предприятием "Полесье" на протяжении пятилетнего периода с 2011 по 2015 гг. при финансировании работ по сносу в объеме 127,1 млрд, рублей было ликвидировано 2 719 объектов в 8 районах области в населенных пунктах, относящихся либо относившихся к зоне первоочередного и последующего отселения.

Вместе с тем, проблема сноса объектов по-прежнему стоит остро. Так, по данным инвентаризации, предоставленным райисполкомами, необходимо произвести снос и захоронение порядка 4 тыс. объектов в 118 населенных пунктах Гомельской области, как в отселенных, так и в реабилитированных. И, если, к примеру, в Кормянском районе необходимо снести 341 объект, то в Ветковском районе их количество составляет более 2,5 тысяч.

ЗОНЫ ОТЧУЖДЕНИЯ И ОТСЕЛЕНИЯ

Ответственными организациями, как за обеспечение охранно-режимных мероприятий, так и за освоение средств по данному разделу, являются Администрация зон отселения и отчуждения (АЗОО), Полесский радиационно-экологический

заповедник (ПГРЭЗ), управление внутренних дел облисполкома, райисполкомы.

За послеаварийный период 432,7 тыс. га земель области были отнесены к радиационно опасным (из них 216,4 тыс. га переданы Полесскому радиационно-экологическому заповеднику). В настоящее время на землях отчуждения и отселения расположено 95 отселенных деревень.

В соответствии с действующим законодательством на этих территориях введены особые охранно-режимные мероприятия, чтобы обеспечить радиационную, пожарную безопасность, сохранность памятников и кладбищ внутри территорий и снижение негативного воздействия на другие территории путем предотвращения вывоза загрязненных материально-технических и природных ресурсов за пределы зоны.

На выполнение охранно-режимных мероприятий на отселенных, а также частично для обеспечения правопорядка на прилегающих территориях, задействован 131 сотрудник управления внутренних дел облисполкома, организовано 25 маршрутов автопатрулирования, установлено 2 контрольно-пропускных пункта.

В 2011 -2015 гг. на эти цели АЗОО было выделено 5,9 млрд, руб., что позволило осуществить благоустройство 107 из 116 гражданских кладбищ, ремонт 34 из 36 памятников воинам, погибшим во время Великой Отечественной войны, провести устройство противопожарных лесных полос вдоль дорог общего пользования, вокруг отселенных населенных пунктов, кладбищ, в местах прымыкания торфополей к лесным массивам на площади 894 га, изготовить и установить аншлаги и знаки радиационной безопасности в количестве 1420 штук.

РАБОТА С НАСЕЛЕНИЕМ

Работа с населением по вопросам преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, разъяснения и оказания помощи в решении законных требований граждан ведется во всех структурных подразделениях облисполкома и райисполкомов, задействованных в решении чернобыльских проблем.

В 2011-2015 гг. управлением по проблемам ликвидации последствий

катастрофы на Чернобыльской АЭС облисполкома рассмотрено 1079 обращений граждан и юридических лиц, по 768 из них приняты положительные решения, либо даны исчерпывающие разъяснения.

Управление является рабочим органом комиссии по установлению статуса гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий при Гомельском облисполкоме. Только за последние пять лет было проведено 112 заседаний комиссии, рассмотрено 17 785 дел (с учетом общереспубликанского обмена удостоверений, проведенного в 2012 году) по которым принято 17 621 положительное решение или 99% от общего количества.

ЗАДАЧИ ДО 2020 ГОДА

С 2011 года страна по существу перешла к новому этапу в решении чернобыльских проблем.

При формировании очередной Госпрограммы Гомельским облисполкомом были внесены предложения на необходимость перехода в государственной политике от реабилитации к возрождению и динамичному развитию пострадавших районов.

Целями Госпрограммы определены: дальнейшее снижение риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, содействие переходу от реабилитации территорий к их устойчивому социально-экономическому развитию при безусловном обеспечении требований радиационной безопасности.

Программой определены и конкретные задачи в областях социальной и медицинской защиты населения, радиационной защиты, научного и информационного обеспечения, социально-экономического развития пострадавших регионов.

В числе приоритетов остаются спецдиспансеризация и оздоровление населения, бесплатное питание для детей в школах, контрмеры в сельском и лесном хозяйстве, радиационный контроль и мониторинг.

Одним из новых ее направлений являются специальные проекты по развитию пострадавших районов. Они учитывают

конкретные проблемы на местах и призваны раскрыть и развить социально-экономический потенциал чернобыльских территорий. Для их реализации создаются новые и модернизируются уже существующие производства.

В предстоящей пятилетке с учетом приоритетной направленности Госпрограммы в содействии социально-экономическому развитию пострадавших регионов предстоит:

- продолжить защитные мероприятия в агропромышленном комплексе;
- завершить работы по газификации населенных пунктов;
- снять вопросы по обеспечению населения качественной питьевой водой;
- обеспечить служебным жильем специалистов;
- завершить работы по сносу и захоронению пустующих строений;
- провести комплекс мероприятий по благоустройству населенных пунктов и строительству дорог;
- на международном уровне позиционировать Республику Беларусь как страну-эксперта в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также решать другие не менее значимые задачи.

Источник: Эколог и Я. – 2016. – № 1. – С. 3
- 6.